

JUAN ANTONIO MARTÍNEZ DE LA SERNA

DOCTOR EN DERECHO, UNAM. PROFESOR TITULAR DE DERECHO CONSTITUCIONAL DE LA FACULTAD DE DERECHO, UNAM. POR CONCURSO DE OPOSICIÓN ABIERTO, NACIONAL. PROFESOR TITULAR FUNDADOR DE LA CÁTEDRA DE DERECHO CONSTITUCIONAL, DE LA UNIVERSIDAD ABIERTA DE LA UNAM. PROFESOR TITULAR, FUNDADOR DE LA CÁTEDRA DE DERECHO CONSTITUCIONAL DE LA UNIVERSIDAD INTERCONTINENTAL, INCORPORADA A LA UNAM

342.9  
M17D

R.4595

# DERECHO CONSTITUCIONAL MEXICANO



EDITORIAL PORRÚA, S. A.  
AV. REPÚBLICA ARGENTINA, 15  
MÉXICO, 1983

# INDICE

PREFACIO .....	Pág. VII
----------------	-------------

## CAPÍTULO I

### NATURALEZA Y CONCEPTO DEL DERECHO CONSTITUCIONAL

1. Derecho Público y Derecho Privado: Evolución histórica de la distinción y doctrinas respecto al problema .....	3
2. Clasificación del Derecho Público .....	5
3. Concepto y caracteres del Derecho Constitucional. Sus finalidades. Disciplinas que lo integran. Relaciones del Derecho Constitucional con las demás ramas del Derecho y con otras disciplinas sociales ..	6
4. El Problema Metodológico en el Derecho Constitucional .....	10

## CAPÍTULO II

### TEORÍA DE LA CONSTITUCIÓN

1. Los conceptos formal y material de Constitución. La doctrina clásica. La influencia del constitucionalismo social en el concepto material .....	13
2. Clasificación de las Constituciones: a) Según su forma jurídica: codificadas y dispersas; b) Según su reformabilidad: rígidas y flexibles; c) Según su nacimiento: otorgadas impuestas por acto de soberanía popular, pactadas .....	33
3. Las Fuentes del Derecho Constitucional: Fuentes Formales y Fuentes Materiales .....	36

## CAPÍTULO III

### EL PODER CONSTITUYENTE

1. Significado del término. Orígenes de la teoría del poder constituyente: Rousseau y Sieyès .....	39
2. Titularidad del Poder Constituyente. Soberanía y Poder Constituyente .....	40
3. El principio de la supremacía constitucional. Diferencia entre poder constituyente y poderes constituidos. El Estado de Derecho. La inviolabilidad de la Constitución .....	42

4. El problema de las reformas constitucionales. Extensión de las facultades del poder revisor de la Constitución. Doctrinas y sistemas. La cuestión en el régimen constitucional mexicano .....	45
5. Poder constituyente y revolución. La legitimidad constitucional ..	49
6. Análisis de los textos constitucionales relativos con los problemas anteriores .....	52

## ANTECEDENTES HISTÓRICOS

### CAPÍTULO IV

#### B) ANTECEDENTES HISTÓRICOS. LA FORMACIÓN HISTÓRICA DEL CONSTITUCIONALISMO MODERNO

1. La evolución inglesa. Su aportación al Derecho Constitucional ..	59
2. El constitucionalismo norteamericano. Su ejemplaridad .....	61
3. El Derecho Constitucional Francés .....	63
4. Los antecedentes españoles del Derecho Constitucional .....	64

## DOCTRINAS E INSTITUCIONES DE DERECHO CONSTITUCIONAL MEXICANO

### CAPÍTULO V

#### C) DOCTRINAS E INSTITUCIONES DE DERECHO CONSTITUCIONAL MEXICANO. LA DOCTRINA DE LA SOBERANÍA EN EL CONSTITUCIONALISMO MEXICANO

1. Influencias doctrinales .....	69
2. Preceptos constitucionales relativos: 39, 40, 41, 133 y 136 .....	69

### CAPÍTULO VI

#### LA FORMA DE GOBIERNO

1. La República .....	77
2. La democracia: evolución del concepto .....	78
3. Democracia directa y democracia indirecta. Régimen representativo. Las instituciones de la democracia directa en el constitucionalismo extranjero .....	79
4. El concepto mexicano de democracia. El sufragio universal y sus problemas .....	81

### CAPÍTULO VII

#### EL SISTEMA FEDERAL

1. Uniones de Estados, Confederación y Federación. Elementos característicos del sistema federal .....	83
--	----

2. Orígenes del federalismo norteamericano y la adopción del sistema en las Repúblicas Latinoamericanas .....	86
3. La difusión del federalismo como forma de Estado. Evolución y tendencia .....	86
4. Los orígenes del federalismo mexicano. La antinomia federalismo-centralismo en nuestra vida política. La dinámica del problema en nuestra historia constitucional .....	87
5. El federalismo en las constituciones mexicanas de 1857 y 1917 ...	90
6. La realidad del Sistema Federal en México .....	94

CAPÍTULO VIII

EL SISTEMA FEDERAL

1. El sistema de contribución de competencias. Los sistemas norteamericano y canadiense .....	107
2. La distribución de competencias entre la Federación y los Estados: El artículo 124 constitucional. Influencias .....	108
3. Facultades explícitas y facultades implícitas .....	119
4. Facultades concurrentes y coincidentes .....	120
5. El Estado federal como organización constitucional nacional ....	121

CAPÍTULO IX

EL SISTEMA FEDERAL

1. Los Estados. Su autonomía. Límites a la facultad constituyente de los Estados. Artículo 115 .....	123
2. Las Constituciones de los Estados. Caracteres generales. Organización de los gobiernos locales .....	130
3. La representación de los Estados en el gobierno federal .....	134
4. La intervención del gobierno federal en la vida política de los Estados, a) La garantía federal. Doctrina y sistemas extranjeros. Artículo 122. b) Las facultades del Senado conferidas por las fracciones V y VI del artículo 76. c) La intervención del Poder Judicial federal en los Estados, artículos 97 y 105 .....	142
5. Obligaciones y prohibiciones impuestas a los Estados por la Constitución federal: Artículos 117 a 121 .....	144

CAPÍTULO X

EL RÉGIMEN MUNICIPAL

1. Evolución del Municipio en el constitucionalismo mexicano .....	151
2. El Municipio como forma de descentralización política y administrativa .....	153

3. Normaciones constitucionales del régimen municipal: Artículo 115 153
4. Funcionamiento y problemas del Municipio en México ..... 155

## CAPÍTULO XI

## LA DOCTRINA DE LA DIVISIÓN DEL PODER PÚBLICO EN MÉXICO

1. Antecedentes: a) El pensamiento aristotélico; b) La época romana; c) La Edad Media; d) John Locke y Montesquieu ..... 157
2. Justificación técnica y valor político de la división del poder público ..... 159
3. Alcances prácticos de la doctrina en el fenómeno político ..... 159
4. Las funciones del Estado: Criterios formal y material para su clasificación, relación entre las funciones del Estado y sus órganos .. 160
5. Relaciones entre poderes del Estado: regímenes parlamentarios, presidencial y de asamblea ..... 161

## CAPÍTULO XII

## EL SISTEMA PRESIDENCIAL MEXICANO

1. Caracteres generales ..... 167
2. Aparentes matices parlamentarios: a) El refrendo; b) El consejo de ministros del artículo 29; c) El informe presidencial; d) La obligación de los Secretarios del Despacho de informar a las Cámaras del Congreso; e) Nombramiento del Presidente de la República en el Congreso de la Unión; f) Terminación de sesiones del Congreso por decisión presidencial ..... 168
3. La intervención del Presidente de la República en la actividad legislativa: a) El derecho de iniciativa; b) el veto; c) la promulgación; d) las facultades extraordinarias conferidas al Presidente de la República para legislar: Evolución de la institución y su reglamentación actual; artículos 29, 49 y 131 ..... 179
4. La intervención del Ejecutivo federal en diferentes aspectos del Poder Judicial de la Federación ..... 194

## CAPÍTULO XIII

## EL PODER EJECUTIVO FEDERAL

1. El Ejecutivo unipersonal ..... 199
2. Requisitos para ser Presidente de la República. El principio de la no reelección ..... 200
3. La suplencia presidencial; diferentes matices del sistema actual. Sus antecedentes ..... 212
4. El llamado Gabinete, sector paraestatal del gobierno federal; or-

ganismos descentralizados y empresas de participación estatal. Problemas constitucionales y políticos que suscitan .....	216
--	-----

## CAPÍTULO XIV

## FACULTADES DEL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA

1. Facultad ejecutiva de las leyes federales .....	219
2. Facultad reglamentaria: reglamentos autónomos y reglamentos subordinados .....	220
3. Facultades de nombramiento de empleados y funcionarios .....	225
4. El Presidente como jefe supremo de las fuerzas armadas .....	226
5. El Presidente como Jefe del Estado Mexicano en las relaciones internacionales .....	228
7. Otras facultades constitucionales del Presidente: Jefe del Ministerio Público, suprema autoridad agraria, etc. ....	232
8. El papel del Presidente de la República en la vida constitucional y política de México .....	243

## CAPÍTULO XV

## FACULTADES DEL CONGRESO DE LA UNIÓN

1. Facultades respecto al Distrito Federal; Poder Legislativo local ...	247
2. Facultades del Congreso de la Unión en materia financiera: el presupuesto de egresos: La ley de ingresos; la revisión de la cuenta pública; la contratación de empréstitos. La obligación tributaria y sus requisitos en nuestro sistema constitucional. El problema de la concurrencia impositiva .....	251
3. Facultades del Congreso en materia de comercio, de salubridad y militar .....	265
4. La competencia legislativa del Congreso de la Unión. El proceso de federalización en la legislación .....	276
5. Otras facultades del Congreso de la Unión .....	277
6. El papel del Poder Legislativo federal en la vida constitucional y política de México .....	279
7. Las facultades exclusivas de las Cámaras .....	280

## CAPÍTULO XVI

## EL FUNCIONAMIENTO DEL PODER LEGISLATIVO FEDERAL

1. Período de sesiones: ordinario y extraordinario .....	305
2. Apertura al período anual ordinario. Su duración .....	308
3. <i>Quorum</i> de asistencia y <i>quorum</i> de votación .....	309
4. Carácter de las resoluciones del Congreso: Ley o Decreto .....	311

5. El proceso de formación de las leyes .....	314
6. La residencia del Poder Legislativo Federal y de los demás poderes federales .....	316

## CAPÍTULO XVII

## EL PODER JUDICIAL FEDERAL

1. Características especiales del Poder Judicial de la Federación ....	319
2. Su integración .....	319
3. Organización y funcionamiento de la Suprema Corte de Justicia. Pleno y Salas. Publicidad de las audiencias .....	331
4. Requisitos para ser ministro de la Suprema Corte de Justicia. Su remuneración. La inamovilidad .....	335
5. Organización del Poder Judicial Federal .....	339
6. Su competencia según los artículos 103 a 106 .....	341

## CAPÍTULO XVIII

## EL PODER JUDICIAL COMO CONTRALOR DE LA CONSTITUCIONALIDAD

1. El problema del control de la constitucionalidad. Sistemas: a) según el órgano: control político, control judicial, control mixto; b) según los alcances de la protección: general o relativa .....	347
2. El amparo. Evolución, sus principios fundamentales. Control indirecto de la constitucionalidad total .....	348
3. El control de la constitucionalidad en el segundo párrafo del artículo 133 .....	389

## CAPÍTULO XIX

## EL TERRITORIO DE LA CONSTITUCIÓN MEXICANA

1. Relación entre Estado y Territorio. Doctrinas .....	391
2. El sistema mexicano. Dominio originario. Dominio directo. Dominio eminente .....	399
3. Contenido básico del artículo 27 constitucional al respecto .....	401
4. Elementos integrantes del territorio nacional, aéreo, marítimo, insular, plataforma continental .....	403
5. Clasificación política del territorio nacional: Estados, Territorios, Distrito Federal e islas .....	410
6. Reseña histórica de la división territorial del Estado Mexicano: su régimen constitucional; sus autoridades .....	411
7. Los territorios: Su régimen constitucional: sus autoridades .....	413
8. Disposiciones relativas a las islas .....	414

**CAPÍTULO XX**

**LAS REFORMAS AL TERRITORIO NACIONAL**

1. Admisión de nuevos Estados y territorios .....	415
2. Transformación de territorio en Estado. Requisitos y procedimiento .....	416
3. Surgimiento de un Estado dentro de los límites de los ya existentes. Requisitos y procedimiento. Crítica .....	416
4. Algunos problemas; unión de dos o más Estados; unión de un territorio a un Estado; segregación de territorio del de un Estado; degradación de un Estado a territorio .....	417
5. Las cuestiones de límites entre los Estados. La intervención del Congreso de la Unión o de la Suprema Corte de Justicia de la nación .....	419
6. Cambio de residencia de los poderes federales. Requisitos. Consecuencias .....	419

**CAPÍTULO XXI**

**LA POBLACIÓN EN LA CONSTITUCIÓN MEXICANA**

1. El pueblo, sujeto y objeto del poder político .....	421
2. Los habitantes del territorio nacional; mexicanos y extranjeros. Criterios para determinar la nacionalidad. El sistema mexicano ..	422
3. Derechos y obligaciones de los mexicanos .....	428
4. Pérdida de la nacionalidad .....	434
5. La ciudadanía. derechos, prerrogativas, obligaciones, pérdida y suspensión .....	437
6. Condición de los extranjeros .....	442